

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR  
FACULTAD DE HISTORIA Y LETRAS

*Carrera:*

DOCTORADO EN HISTORIA

*Doctorando:*

PROF. EDGARDO HUGO CARDONE

*Título de la tesis:*

"DR. JOSÉ MARÍA GUIDO:  
UN DESCONOCIDO DIRIGENTE POLÍTICO PATAGÓNICO"

UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

*Padrino de Tesis:*

DR. FÉLIX LUNA



## Índice

<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>5</b>
<b>CAPÍTULO I ACTUACIÓN POLÍTICA DEL DR. JOSÉ MARÍA GUIDO EN RÍO NEGRO .....</b>	<b>8</b>
1. ALGUNOS DATOS BIOGRÁFICOS DEL DR. GUIDO.....	8
2. RÍO NEGRO DE TERRITORIO NACIONAL A PROVINCIA AUTÓNOMA.....	16
2.1. LA CUESTIÓN POLÍTICA.....	18
2.2. LA FORMACIÓN DEL ESTADO RIONEGRINO.....	21
2.4. EL IMPACTO DE LA PROVINCIALIZACIÓN.....	23
3. EL PERFIL DE LA ÉPOCA: NACIONAL Y PROVINCIAL.....	25
3.1. SITUACIÓN NACIONAL.....	25
3.2. SITUACIÓN EN RÍO NEGRO.....	35
4. SU ACTUACIÓN POLÍTICA EN RÍO NEGRO.....	38
4.1. PARTIDARIA.....	38
4.2. GUIDO CONVENCIONAL CONSTITUYENTE EN RÍO NEGRO.....	43
4.3. DENUNCIA DE LA ENTIDAD NORDPATAGÓNICA.....	46
4.4. SU POSTURA ANTE LA PROSCRIPCIÓN DEL PERONISMO.....	48
4.5. EL TEMA DE LA CAPITAL PROVINCIAL.....	49
<b>Notas al CAPÍTULO I .....</b>	<b>63</b>
<b>CAPÍTULO II LA LABOR DEL SENADOR DE RÍO NEGRO, DR. JOSÉ MARÍA GUIDO (1958-1962).....</b>	<b>68</b>
1. ACTIVIDAD POLÍTICA.....	70
1.1. SU DESIGNACIÓN COMO SENADOR POR RÍO NEGRO.....	70
1.2. EL DR. GUIDO COMO PRESIDENTE DEL SENADO.....	75
2. ACTIVIDAD LEGISLATIVA.....	79
2.1. HOMENAJE A YRIGOYEN.....	79
2.2. DEROGACIÓN DEL DECRETO LEY 512/58 SOBRE LA CREACIÓN DE LA CORPORACIÓN NORDPATAGÓNICA.....	80
<i>ASPECTOS INSTITUCIONALES Y CONSTITUCIONALES.....</i>	<i>81</i>
<i>ANÁLISIS JURÍDICO.....</i>	<i>82</i>
<i>LA CORPORACIÓN CERCENABA LAS AUTONOMÍAS PROVINCIALES.....</i>	<i>85</i>
<i>SISTEMÁTICA ENUMERACIÓN DE LOS ALCANCES DE LA CORPORACIÓN.....</i>	<i>86</i>
3.1. COMISIÓN PARA EL ESTUDIO DE LAS POSIBILIDADES DE DESARROLLO DE LA ZONA DE LOS RÍOS LIMAY, NEUQUEN Y NEGRO ANTECEDENTES.....	90
3.1. EL ENTE DEL VALLE DEL RÍO TENNESSE EN ESTADOS UNIDOS.....	93
3.2. PROYECTO DE CREACION EN EL SENADO DE UNA COMISION PARA EL ESTUDIO INTEGRAL DE LOS RIOS LIMAY, NEUQUEN Y NEGRO. SE APROBO EL 12/05/1960.....	95
4. OTROS PROYECTOS DEL DR. GUIDO.....	108
<i>LA VISITA DEL PRESIDENTE DE ITALIA PROF. GIOVANNI GRONCHI.....</i>	<i>110</i>
<b>Notas al CAPÍTULO II .....</b>	<b>113</b>
<b>CAPÍTULO III ANTECEDENTES DE LA ASUNCION DEL DR. JOSE MARIA GUIDO A LA PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA.....</b>	<b>116</b>
1. LA RENUNCIA DEL VICEPRESIDENTE DE LA NACION DR. ALEJANDRO GOMEZ.....	116
2. LA CAIDA DEL GOBIERNO DE FRONDISI.....	121
2.1. LOS ACONTECIMIENTOS: CAUSAS INTERNAS.....	121
2.2. LOS ACONTECIMIENTOS: CAUSAS EXTERNAS.....	127
3.1. INTERPRETACIONES DE DISTINTOS AUTORES SOBRE LA CAIDA DE FRONDISI.....	129

<i>EL PENSAMIENTO DE FRONDISI A MAS DE TREINTA AÑOS DE LOS HECHOS</i> .....	142
<i>RODOLFO MARTINEZ (h) Y JULIO OYHANARTE PRECIPITAN LA DECISION DE</i>	
<i>GUIDO PARA ASUMIR</i> .....	145
4. EL DR. GUIDO ASUME LA PRESIDENCIA .....	149
<i>PRIMERA CONFERENCIA DE PRENSA</i> .....	151
5. EL ACTA SECRETA QUE FIRMO GUIDO POR IMPOSICION DE LAS FUERZAS	
ARMADAS .....	154
<b>Notas al CAPÍTULO III</b> .....	<b>158</b>
<b>CAPÍTULO IV EL GOBIERNO DEL DR. JOSE MARIA GUIDO 1962/63</b> .....	<b>163</b>
1. ASPECTOS POLITICOS DE LA CRISIS .....	164
1.1. ORGANIZACION DE LOS MINISTERIOS. LAS PRIMERAS MEDIDAS .....	164
1.2. RECONSTITUCION DEL GABINETE NACIONAL .....	168
1.3. ANTE LA CRISIS HABLA EL PRESIDENTE .....	173
2. POSICION POLITICA PERONISTA .....	174
2.1. LA PROSCRIPCION DEL PERONISMO .....	177
3. LAS FUERZAS ARMADAS DIVIDIDAS: .....	178
3.1. LOS COLORADOS .....	178
3.2. LOS AZULES .....	181
4. EL DESARROLLO DE LOS ENFRENTAMIENTOS ENTRE AZULES Y COLORADOS .....	185
5. ASUNTOS CLAVES DESPUES DE AZULES Y COLORADOS Y SU REPERCUSION EN	
EL GOBIERNO HASTA LA ENTREGA DEL PODER .....	189
<i>EL GOBIERNO NACIONAL Y LA CRISIS DE LOS MISILES EN CUBA</i> .....	191
<i>LA INICIATIVA POLITICA DEL DR. RODOLFO MARTINEZ</i> .....	193
<i>EL RECONOCIMIENTO DE LA UNION POPULAR</i> .....	195
<i>LA SEGUNDA RENUNCIA DE MARTINEZ</i> .....	196
6. OTRO INTENTO DE GOBIERNO MILITAR .....	197
<i>CON EL GENERAL RAUCH EN INTERIOR, SE ROMPE EL EQUILIBRIO</i>	
<i>POLITICO</i> .....	200
7. GUIDO ¿GOBIERNO DE FACTO O DE JURE? .....	205
8. LAS ELECCIONES Y LA ENTREGA DEL PODER .....	208
<b>Notas al CAPÍTULO IV</b> .....	<b>210</b>
<b>CAPÍTULO V GUIDO EL CHOCON Y LA PATAGONIA DESPUES DE SER PRESIDENTE</b> ..	<b>214</b>
1. GUIDO Y SUS GESTIONES POR EL CHOCON CON EL GOBIERNO DE ONGANIA .....	215
2. LA VINCULACION CON INSTITUCIONES INTERMEDIAS DE LA REGION .....	221
3. GUIDO PRESIDENTE DE HIDRONOR. SU RENUNCIA Y UNA GRAN POLEMICA .....	231
3.1. GRAVE ACUSACION .....	233
3.2. MAS ANTECEDENTES SOBRE LA RENUNCIA .....	235
4. LA RENUNCIA A HIDRONOR. REPERCUSIONES PERIODISTICAS .....	238
5. LA MUERTE DE GUIDO .....	241
6. NOS ENTREVISTAMOS CON EL DR. ROBERT POTASH .....	243
<b>Notas al CAPÍTULO V</b> .....	<b>245</b>
<b>CONCLUSIONES FINALES</b> .....	<b>248</b>
<b>BIBLIOGRAFIA</b> .....	<b>261</b>
1. FUENTES PRIMARIAS .....	261
1.1. MATERIALES INEDITOS .....	261
2. FUENTES SECUNDARIAS .....	265
2.1 OBRAS GENERALES. BIBLIOGRAFIA CITADA .....	265
2.2 OTRAS OBRAS CONSULTADAS Y DE REFERENCIA .....	267
3. DIARIOS Y PUBLICACIONES PERIODICAS .....	273
3.1. DIARIOS .....	273
3.2. PUBLICACIONES PERIODICAS: .....	273

3.3. REVISTAS:	273
4. BIBLIOGRAFIA SOBRE METODOLOGIA	273
5. ANEXO DOCUMENTAL FOTOGRAFICO DEL ARCHIVO GENERAL DE LA NACION	274



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR



## INTRODUCCIÓN

La figura política del Dr. José María Guido ha pasado a la historia totalmente ignorada, oscurecida por los acontecimientos que le tocaron protagonizar en una época conflictiva para la historia argentina.

Esta tesis biográfica, histórico-política tiene por objeto aportar hechos desconocidos sobre la vida del ex-presidente, teniendo en cuenta la complejidad de las circunstancias históricas de la época que rodearon su vida política en lo nacional, regional y provincial.

En el abordaje de la investigación se intenta reconstruir su actuación política desde la época de estudiante universitario y joven militante del Partido Radical en Buenos Aires, así como su actividad posterior desde la ciudad de Viedma, en la Provincia de Río Negro, a partir del año 1947.

Su carrera político-partidaria medió, desde Vocal del Comité Viedma de la U.C.R., hasta Presidente de la Comisión Nacional de Acción Política de la U.C.R.I. en 1958. Fue electo Convencional Constituyente de Río Negro, Diputado Provincial y Senador Nacional a pedido del Partido, Vice Presidente Primero del Cuerpo, Presidente de la Nación en reemplazo de Frondizi, derrocado por las Fuerzas Armadas en 1962, evitando con su acceso la instalación de un nuevo Gobierno Militar. Fue así que cumplió con su mandato y llamó a elecciones proscribiendo al peronismo.

El análisis de esa historia oculta revela la comunión permanente de ideas entre Guido y Frondizi y que contrariamente a lo que se piensa, el Dr. Guido tuvo claros objetivos: primero, trabajar activamente desde el Territorio Nacional de

Río Negro en la organización del radicalismo en el sur argentino y en combinación con el tucumano Celestino Gelsi -en el norte- hasta que Frondizi fue electo conductor del Partido; luego en la Convención de Tucumán resultó candidato a Presidente de la Nación, proyecto que se corona en 1958, cuando el mismo es elegido Primer Mandatario.

El segundo objetivo de Guido, compartido por la conducción nacional de la U.C.R.I., era trabajar para lograr el desarrollo integral de la Patagonia, partiendo desde Río Negro y la integración efectiva del Sur Argentino al resto del País. En síntesis, participó de las luchas internas del radicalismo junto a dirigentes de todo el país, así como en la modernización del partido hasta llegar al Poder, desde donde encaró importantes estudios para integrar la patagonia a la Nación.

Hubo un hecho político institucional de gran importancia para el desarrollo de la carrera política del Dr. Guido, un verdadero puente de plata. Ese asunto fue la decisión del Gobierno de Perón de provincializar los Territorios Nacionales -entre ellos Río Negro- en 1955. Guido fue un emergente político destacado de ese proceso.

La presente investigación se basó en el estudio de la bibliografía existente, la correspondencia política privada de Guido (1951-1961), los papeles de su archivo personal desde 1961 hasta su muerte, y el aporte de testimonios claves de protagonistas. En más de mil trescientas cartas, Guido deja su huella. Sus papeles privados nos develaron sus ideas, proyectos, frustraciones, intimidades y detalles de su vida política. Sumado el testimonio de testigos claves, se pudo avanzar en la dirección de encuesta formulada y proceder a redactar con todas esas fuentes, el presente informe final.

Según los preceptos teóricos y metodológicos propios de una tesis, se diseñó la investigación desde el marco teórico hasta las hipótesis de trabajo, a las que se dio respuesta, teniendo en cuenta la originalidad de la temática (requisitos ya aprobados por la Comisión de Tesis el 23/5/94) develándose lo desconocido del personaje elegido y de su época política, de la cual fue protagonista. Para facilitar su lectura y comprensión, la investigación se dividió en cinco capítulos, a los que se agregan las conclusiones finales, la bibliografía y un anexo documental fotográfico con material del Archivo General de la Nación.

Quiero manifestar el agradecimiento a mis Profesores de la Facultad de Historia y Letras de la Universidad del Salvador, a las personas que aceptaron ser entrevistadas, como así también a Rodolfo y Amalia Guido (hijos del ex-Presidente) que me suministraron documentos propios y otras fuentes privadas que sin su colaboración no hubiera sido posible este trabajo.

Por último, destaco el inestimable apoyo, desde hace más de diez años, de mi Director de Tesis, Dr. Félix Luna, quien supervisó mi tarea.

UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

# **CAPÍTULO I ACTUACIÓN POLÍTICA DEL DR. JOSÉ MARÍA GUIDO EN RÍO NEGRO**

## **1. ALGUNOS DATOS BIOGRÁFICOS DEL DR. GUIDO**

El Dr. José María Guido, nació en la ciudad de Buenos Aires el día 29 de agosto de 1910, en el barrio de San Telmo. Fueron sus padres Doña Carmen Cibeira, de nacionalidad española, oriunda de la región de Galicia, nacida en Pontevedra, y José María Emilio Guido, argentino, nieto de italianos, de Nápoles. (1)

El Dr. Guido tuvo un hermano que fue Oficial de la Armada Argentina y que se retiró en 1950. De niño su juego preferido fue el fútbol y siempre añoró jugar alguna vez en la primera división del Racing Club de Avellaneda. Estudió piano y sus lecturas juveniles estuvieron relacionadas con la poesía, la historia argentina y la biografía de políticos argentinos.

Desde su juventud se afilió al Partido Radical; nunca cambió de idea y ése fue uno de sus grandes orgullos. Siempre fue radical yrigoyenista. Este compromiso demuestra su temprana vocación por la política.

Respecto de su educación primaria, Guido cursó los primeros años en la Escuela Oficial que funcionaba en la calle Bogotá 290, y finalizó ese nivel de estudios en el Colegio San Francisco de Sales, en la calle Moreno de la ciudad de Buenos Aires. (2)



Realizó su formación secundaria en Santiago del Estero, en el Colegio Nacional, como alumno libre, a excepción del cuarto año que cursó de manera regular. Tenía por entonces 19 años.

¿Por qué el Dr. Guido fue a Santiago del Estero? Esto nos lo explica Amalia Guido, hija del ex-Presidente (3) “Mi abuelo paterno (Guido) y el materno (Areal) eran muy amigos de toda la vida; se habían conocido en Buenos Aires. El abuelo Areal tenía un hermano sacerdote que ejercía su magisterio en Santiago del Estero. Este ofreció llevar a mi padre a estudiar la secundaria, por que mis abuelos no podían costear sus estudios en Buenos Aires. Por eso José María Guido hizo su escuela secundaria en Santiago del Estero.”

“Allí conoció a Purificación Areal, la que más adelante sería su esposa”, nos dice Amalia. “La abuela Carmen Guido era madrina de bautismo de mi madre; la amistad familiar en Buenos Aires entre los Areal y los Guido venía desde 1919”.

Con su secundario aprobado, El Dr. José María Guido volvió a Buenos Aires y se inscribió en la Universidad de La Plata, primero en la carrera de Ingeniería Civil, en la que no rindió ninguna materia, y luego, por sugerencia de algunos familiares, lo hizo en la Facultad de Derecho, en la carrera de Abogacía.

Trabajaba mientras estudiaba y se recibió de abogado el 17 de abril de 1940. Durante esta experiencia universitaria en La Plata conoció a Herberto Castello, que era de la ciudad de Viedma y, como él, radical yrigoyenista. Militó en los centros de estudiantes reformistas y participó en las elecciones internas de dichos centros. Este período formativo de Guido en la Plata le permitió vincularse con destacadas

personalidades académicas, hombres a los que respetó y alguna vez consultó desde sus cargos públicos.

Recibido de abogado, trabajó seis años en Buenos Aires. Cuando volvió a Santiago del Estero se reencontró con Purificación Areal y se casó con ella en el Obispado de esa Provincia el 20 de abril de 1946. Tuvieron dos hijos: Amalia Carmen, nacida el 22 de marzo de 1949, de profesión psicóloga, radicada en Viedma, y Rodolfo Luis, nacido el 22 de febrero de 1951, Ingeniero Químico, que vive en Buenos Aires.

Herberto Castello, su amigo de estudios de La Plata, lo invitó a radicarse en la ciudad de Viedma, y le propuso que se asociara al Estudio Jurídico de su hermano, el Dr. Edgardo Castello, de su misma idea política.

A fines del año 1946 el matrimonio formado por José María Guido y Purificación Areal, se instaló en la ciudad de Viedma, un pueblo con menos de 10.000 habitantes, sin asfalto, sin gas, con el atributo de Capital del Territorio Nacional, un lugar donde todo estaba por hacerse y para el cual Guido contribuyó mucho.

Los Castello en Viedma eran por esa época una familia de mucho prestigio. Había una causa política lejana que influyó de manera decisiva. Un tío de Edgardo Castello, Felipe Contin, había sido un destacado caudillo popular radical yrigoyenista de Viedma cuando aún vivía Hipólito Yrigoyen, al que lo unía una amistad directa. A la muerte de Felipe Contin, los Castello fueron sus herederos políticos y Guido, que estaba con ellos, se benefició de igual manera.(4)

A los efectos de obtener más datos y elementos de juicio que nos permitieran conocer en profundidad al Dr. Guido, nos entrevistamos con su esposa, Purificación Areal. (5)

El Dr. Guido constituyó una sólida familia. Disfrutaba de esa vida en familia con amor y respeto y ésta siempre fue el núcleo de contención en los momentos más difíciles. A poco de contraer enlace, le dijo a su esposa: "La política es la ilusión de mi vida". Pura Areal le respondió: "Si esto es así, yo voy a hacer todo lo posible para que la puedas cumplir".

Efectivamente Guido dedicó buena parte de su vida a la actividad política, a su estudio de Abogado, a sus amigos y a su familia.

Construyó su vivienda en la calle Lavalle de Viedma, que diseñó junto a su esposa. A esta casa la denominaron *Churita*, que quiere decir *linda* en el idioma Quichua. Hoy, la calle donde está instalada la casa del Dr. Guido que habita su hija, se denomina Dr. José María Guido. (6)

Por problemas derivados de una enfermedad visual, Guido se vio privado de su visión por un año. Su esposa le leyó el libro "El 45" de Félix Luna.

La señora Purificación Areal, cuando se refería a la intimidad del ex-Presidente expresó: " El Presidente Frondizi, llamó por teléfono a mi casa y se comunicó con Guido, por que había firmado un decreto para continuar los trámites licitatorios de las obras de El Chocón ". Guido siempre tuvo una gran admiración por Frondizi, pensaba que era el mejor de todo el grupo de dirigentes. Frondizi les decía "los coroneles", y José María Guido integraba ese selecto núcleo. (7)

El Dr. Guido mantuvo amistades con ex-compañeros de la escuela primaria, secundaria, de la Universidad, y por supuesto, los que su militancia en el radicalismo le deparó. Con ellos mantuvo correspondencia epistolar que archivó cuidadosamente desde fines de la década de 1940. El hecho de haber podido acceder a esa fuente documental nos abrió importantes caminos en la investigación de esta tesis.

En el año 1935, apareció en la vida política argentina un movimiento renovador; se trataba del grupo Fuerza de Orientación Radical de la Joven Argentina (FORJA).

El Dr. Guido le contó a dos de los entrevistados, en ésta investigación, que él había participado de ese grupo de opinión. (8) Su pasaje por FORJA demuestra su inquietud política, sus conexiones y el conocimiento directo de sus fundadores.

Quien aclara esta cuestión es el historiador Miguel Ángel Scenna, en coincidencia con Félix Luna dice: "en esos núcleos abiertos había asiduos concurrentes, muchachos simpatizantes que muchas veces ponían el hombro y ostentaban un plano de paridad con los *forjistas*, sin llegar empero a afiliarse jamás". "Así ocurrió en La Plata con José María Guido, al que las circunstancias llevarían años después a la Presidencia de la República". (9)

Cuando el Dr. Guido llegó a Viedma, ya tenía resuelta su afiliación partidaria. Se había identificado en la corriente interna Intransigencia y Renovación, donde estaban Arturo Frondizi, Moisés Lebensohn, Ricardo Balbín, Gabriel Del Mazo y otros.



La organización del sistema Judicial Federal jugó un papel favorable para el desarrollo de la actividad política del Dr. Guido. En ese sentido, en la ciudad de Viedma, Capital del Territorio Nacional, estaba radicado el Juzgado Federal, y por allí pasaban asuntos jurídicos de buena parte del Territorio.

Este asunto fue de vital importancia para el desarrollo posterior de su carrera política, a la que sumó su seriedad y responsabilidad.

Guido se incorporó a la vida política de Viedma en pleno gobierno peronista; por lo tanto fue protagonista de las antinomias. Tenía suficiente base de formación política como para no sentirse antiperonista, y él decía: "No hay que ser antiperonista, hay que ser radical". En el fragor de la acción partidaria, ganó notoriedad y prestigio y llegó a ser un cabal opositor al peronismo. Ser opositor al Gobierno, en ese entonces de marcada intolerancia, era, por sobre todo, una cuestión de valentía. Cuando arreciaba la lucha política, allí estaba Guido fustigando y defendiendo la libertad, la democracia y los derechos del hombre.

El Dr. Guido sabía que la mejor manera de hacer política consistía en viajar y ver a sus correligionarios. Por ello recorría de manera permanente el Territorio Nacional y colaboraba junto a otros en la organización del Radicalismo, tanto a nivel local como a nivel regional y provincial.

Al viejo estilo de Yrigoyen, pueblo por pueblo, casa por casa, fue trabajando y haciéndose conocer. Cuando se produjo la caída del peronismo en 1955 ya era un referente de la política provincial, y sumaba a ello sus fuertes vinculaciones con el Radicalismo a nivel nacional.

Guido tenía una virtud que supo explotar, la de provocar adhesiones firmes y duraderas de sus correligionarios; eso le permitió ir edificando una red de adhesiones que constituyeron una estructura política sólida dentro del Radicalismo de Río Negro.

No era un hombre de carisma, si era un hombre de fuertes convicciones, de sólida preparación, de claras ideas, viajero, tenaz y trabajador, que usaba muy bien las oportunidades.

Durante su tiempo libre en Viedma, aprovechaba para ir a pescar a orillas del Río Negro y a la costa del océano Atlántico, a 30 Km. de la ciudad. Allí, en el Balneario el Cóndor, un villorrio en esa época, Guido alquilaba por todo el año una vivienda, lo que le permitía usarla cuando disponía de tiempo junto a sus inseparables amigos "pescadores" de la zona. (10)

Desde los años 1950 a 1962 tuvo una intensa actuación en la UCRI, donde desempeñó todos los cargos partidarios, desde Vocal del Comité Local de Viedma, hasta Presidente de la Comisión de Acción Política que en 1958 asumió la Dirección Nacional de la UCRI.

En 1957 fue elegido Convencional Constituyente Provincial, sus pares lo designaron Presidente del Bloque de la UCRI. En 1958 resultó electo Diputado Provincial; a pedido del Dr. Arturo Frondizi y del Comité Nacional de la UCRI fue ungido Senador Nacional. Se desempeñó como Presidente Provisional desde 1958 hasta 1962.

Entre los años 1959 y 1960, siendo Senador Nacional, preocupado por las obras del Chocón, viajó oficialmente a Estados Unidos, Francia e Italia, con el

fin de visitar las obras hidráulicas más importantes de esos estados. Esos viajes le dieron una experiencia muy sólida y le sirvieron para completar sus ideas geopolíticas sobre la Patagonia.

El acceso al archivo del Dr. Guido nos permitió realizar una lectura de cartas, notas y telegramas que fueron guardados de manera ordenada. Nos permitió deducir su accionar político y poner al descubierto por qué y para qué actuaba. Nos permitió hacer historia con documentos.

De su paso por el Gobierno, Guido habló solo con Félix Luna, quien dio su versión en la revista "Todo es Historia", y con el Dr. Robert Potash, poco antes de morir en Boston, donde debió viajar por problemas de salud.

El hecho de ser un depositario de su correspondencia, por decisión de sus hijos, nos ha dado la posibilidad de transparentar todo su trabajo político. Primero, el trabajo que realizó por el control del partido, la UCR, desde su línea interna Intransigencia y Renovación, con Frondizi Presidente (1954). Luego, en la Convención de Tucumán (1956), su actividad para sumar convencionales a favor de la candidatura a Presidente de la República en oposición a Balbín, y también en la posterior división del partido. Su desconocido trabajo político apareció en la campaña nacional de la UCRI, que terminó con Frondizi en la Casa Rosada (1958).

Puede observarse cómo organizó el Radicalismo en el Territorio Nacional de Río Negro y en el resto de la Patagonia, donde fue referente permanente. También es importante su sincronizada actuación como parte de un proyecto nacional, primero, desde la Unión Cívica Radical y luego, desde la Unión Cívica Radical Intransigente (UCRI). Con Arturo Frondizi tenía correspondencia directa, y

un hombre con el que trabajó codo a codo fue el Dr. Celestino Gelsi, que operaba en Tucumán.

Se nota claramente cómo el radicalismo había incorporado a los nuevos delegados de los territorios nacionales con cargos de representación partidaria. En el armado de esa estructura trabajaron Guido y Gelsi; una vez producida la provincialización de dichos territorios volcaron esa estructura a favor de la UCRI, a favor de Frondizi. Guido fue un verdadero revulsivo en la UCR.

La provincialización de los Territorios Nacionales, comenzada por Perón al finalizar su segundo mandato, fue un puente de plata que le dio la oportunidad política a Guido de trascender en el orden provincial y nacional. Este problema político de fondo que descubre esta tesis no ha sido analizado en profundidad por la bibliografía consultada. Llegamos a esta conclusión luego de leer correspondencias en un número mayor a las mil misivas.

## **2. RÍO NEGRO DE TERRITORIO NACIONAL A PROVINCIA AUTÓNOMA**

Durante la Presidencia de Nicolás Avellaneda, por Ley de Fronteras del 9 de octubre de 1878, se crea la Gobernación de la Patagonia, designando a Mercedes de Patagones (hoy Viedma) como Capital de ese inmenso territorio. En el año 1884 se divide la Gobernación de la Patagonia en los territorios de Río Negro, Neuquén, Chubut, Santa Cruz, y Tierra del Fuego. La ciudad de Viedma continúa con su rol de Capital del territorio rionegrino. Río Negro, por ser territorio nacional, no estuvo presente con delegados en la Convención Nacional de 1853, donde se sancionó la Constitución Nacional, que dio paso al Estado Argentino.



La conquista del desierto, llevada a cabo luego de varios intentos frustrados por el Gral. Julio Argentino Roca, significó la eliminación del indio y la incorporación de miles de kilómetros cuadrados de territorio a la efectiva soberanía nacional. El territorio rionegrino vio el progreso que trajo la construcción del Ferrocarril del Sud en 1899. Se cita en la *Historia de Río Negro* (11) un concepto del Gral. Roca cuando inauguró el servicio: "La campaña al Desierto se había hecho con mucho sufrimiento para que luego el colono con sus rebaños e instrumentos agrícolas, pudiese tranquilo explotar y cultivar el suelo, y el ferrocarril avanzase triunfante a recibir sus productos para transportarlos a los puertos y mercados consumidores". Era el proyecto agro-importador llevado adelante por la generación del 80. Manufacturas europeas llegarían a cambio de productos agropecuarios. Esta política nacional respondía a la realidad de la economía del mundo en ese momento, que favorecía a la Argentina en ese período.

Desde la creación de la Cooperativa de Irrigación de Gral. Roca, en el Alto Valle de Río Negro, en 1907, comenzó a desarrollarse el proyecto de regadío de más de 55.000 hectáreas dedicadas a la hortifruticultura, a cargo del Ingeniero César Cipolletti. Esto significó abiertamente que el territorio de Río Negro formaba parte de los planes de la Nación por esos años. En la zona del Alto Valle se fue produciendo una acumulación de riqueza como fruto de la venta de su producción.

La ciudad de Viedma siempre fue administrativa y, funcionó como sede de las autoridades que ejercían el poder. En el año 1908, por iniciativa del Presidente Dr. José Figueroa Alcorta, se aprobó la Ley de Fomento de los Territorios Nacionales. Los ferrocarriles y los estudios de irrigación que luego se concretaron en obras daban comienzo. Así se fundaron en el Alto Valle las ciudades de Gral. Roca,

Cipolletti, Allen, Cinco Saltos, Villa Regina, Cervantes, Ing. Huergo y otras. En la costa Atlántica, San Antonio Oeste nació con la perspectiva de comunicación con la Patagonia y la posibilidad de conectar el Territorio al mundo por el mar y fue centro neurálgico de la construcción del ferrocarril a Bariloche.

Toda la Línea Sur fue emergente de ese factor de progreso. La falta de agua motivó la necesidad de hacer estudios, los que estuvieron a cargo del geólogo estadounidense Bailey Willis. (12) El trabajo del geólogo fue encomendado por el Ministro Ramos Mexía y realizado entre 1911 y 1914. Dicho estudio abarcó en su Sección I, los rasgos topográficos principales, la descripción local entre San Antonio Oeste y Río Negro Occidente, las riquezas e industrias, la existencia de agua, suelos, vegetación. Estudió los Andes Patagónicos, sus lagos, la zona de El Bolsón, el lago Nahuel Huapi, el Parque Nacional, futuras ciudades y la capacidad de producir madera de esa región. Incluyó datos meteorológicos y un estudio completo sobre toda la capacidad potencial del territorio rionegrino y su zona de influencia. Más adelante nacieron los pueblos de la denominada Línea Sur: Valcheta, Ramos Mexía, Sierra Colorada, Los Menucos, Maquinchao, Pilcaniyeu. Ferrocarril y progreso: esa ecuación daba sus primeros frutos. El objetivo era vincular Buenos Aires con San Carlos de Bariloche, un lugar por entonces desconocido pero de una innegable belleza natural, hoy centro turístico internacional de la Argentina.

### **2.1. LA CUESTIÓN POLÍTICA**

Estas comunidades se fueron organizando y aparecieron los partidos políticos en el Territorio. Antes de la provincialización, en la década del 50, existían: el Peronismo, el Radicalismo, el Partido Demócrata Progresista, el Partido Socialista y el Partido Demócrata de Río Negro.

La UCR se había dividido en 1957, por ello participaban las dos versiones en la Convención Constituyente de la Provincia: la UCR Intransigente (Frondizi) y la UCR del pueblo (Balbin). El Partido Demócrata Cristiano, que tuvo su origen como emergente de la Revolución Libertadora que derrocó a Perón, también contó con representantes en la Convención Rionegrina. (13)

Hasta la provincialización, lograda por ley 14.408 (14), en el territorio sólo había elecciones municipales como la única escuela de dirigentes. A fin de siglo pasado, Viedma, Gral. Roca y Coronel Pringles (actualmente Guardia Mitre) habían pasado por la experiencia municipal. A partir de 1912 las dos primeras comunidades que le siguieron fueron Río Colorado y San Antonio Oeste. En 1930 se sumaron al goce de la autonomía municipal San Carlos de Bariloche y Choele Choel. Los golpes militares de 1930, 1943 y 1955 afectaron el ejercicio democrático en las comunas rionegrinas por la suspensión de la actividad política.

Cabe consignar que la reforma de la Constitución Nacional de 1949 introdujo un sistema de semi-participación en el Parlamento Nacional de los ciudadanos territorianos, con voz y sin voto. Dice al respecto el constitucionalista Pablo Ramella (15): "Hasta que se sancionó la Constitución de 1949 y la Ley Electoral 14.032/51, los habitantes de los territorios nacionales carecían de todo derecho a participar en la vida política de la Nación ... en los países federales, salvo en EEUU, los electores de territorios votan en las elecciones de Presidente de la Nación". "En Argentina se les otorgó ese derecho en la Constitución de 1949; los territorios nacionales eligen delegados ante la Cámara de Diputados, con voz pero sin voto". Continúa Ramella "la idea se materializó cuando el Poder Ejecutivo, desempeñado por el Presidente Perón, remitió al Congreso el Proyecto de Ley

Electoral. Los Territorios Nacionales nombraban delegados en la proporción de uno cada cien mil habitantes o fracción que no baje de los cincuenta mil, debiendo ser por lo menos dos delegados por Territorio". Como dijimos, tenían voz, pero no voto en la Cámara, no eran tenidos en cuenta para registrar el quórum y en cambio tenían voz y voto en las Comisiones del Parlamento. Los primeros delegados de Río Negro fueron elegidos en las elecciones del 11 de noviembre de 1951 y se incorporaron a la Cámara de Diputados el 1 de mayo de 1952. (16) En ese artículo explicamos junto con el Profesor Entraigas como fueron esas primeras elecciones nacionales en Río Negro, donde ganó la fórmula Perón-Quijano; por el radicalismo compitió Balbín-Frondizi, los conservadores levantaban la figura de Pastor-Solano Lima y los socialistas a Repetto-Palacios. Por Río Negro fueron elegidos los representantes del Peronismo, quién obtuvo 36.610 votos contra 11.824 del Radicalismo. Dice Ramella que era la primera vez en la historia que la Cámara de Diputados investía la representación total de la Nación. Esto demuestra el interés del Gobierno peronista para poner en un plano de igualdad a todos los habitantes de la Nación. Esto posibilitó la organización de los partidos políticos y la presencia de una dirigencia que estaba potencialmente lista para actuar en las nuevas provincias. Además, el Peronismo se sentía fuerte, ensanchaba de paso su base política en toda la República. El Dr. José María Guido tuvo aquí su oportunidad para actuar y proyectar su trabajo desde Viedma a todo Río Negro, la Patagonia y el resto del País.

Dice el Dr. Bidart Campos con respecto a las provincias: (17) "Las Provincias son unidades que componen nuestra federación, no son soberanas, pero son autónomas. Las Provincias son históricamente preexistentes al Estado Federal. No decimos que son preexistentes a la Nación, porque no es equivalente a Estado Federal, este último surgió después de las Provincias". Pero, ¿cuáles son las



anteriores al Estado Federal? y se responde que solo las catorce que existían a la fecha de ejercer el Poder Constituyente originario (1853-1860) y que dieron origen a la Federación en esa época. Las Provincias que después de 1860 han integrado el Estado Federal por creación del Congreso, carecen según el autor de esa preexistencia histórica.

A casi cien años de la sanción de la Constitución Nacional ningún territorio nacional había adquirido el rol de provincia, pese a que muchas de ellas, como el caso de Río Negro, estaban en condiciones de hacerlo por reunir los requisitos establecidos por las leyes nacionales. Fue una verdadera injusticia que retrasó el progreso económico, social y político y el surgimiento de una dirigencia provincial con mayor experiencia y *foguelo*.

## **2.2. LA FORMACIÓN DEL ESTADO RIONEGRINO**

Ese proceso comenzó a gestarse a partir de la promulgación de la Ley 1.532, de organización de los territorios nacionales en el año 1884. A partir de ese año, sostiene el Profesor Entraigas que (18): “el territorio Nacional de Río Negro pasó a tener límites definidos; la figura del Gobernador representaba a la autoridad política que ejercía el poder, Juez Letrado en primera instancia, Policía, Jueces de Paz, Comisiones de Fomento y maestros que llevaron la presencia del Estado Nacional a todo el territorio”. Las autoridades que gobernaban el territorio no eran otra cosa que mandatarios del poder central, meros apéndices del poder radicado en Buenos Aires. La población comenzó a ocupar tierras fiscales; se intensificó la cría de ganado lanar, caprino y vacuno y se culminaron importantes obras de regadío en el Alto Valle de Río Negro. El Art. 4º de la Ley 1.532 establecía que cuando la población de una Gobernación alcanzara a 60.000 habitantes, constatados por el

censo general y los censos complementarios, tendría derecho a ser declarada provincia. El 31 de diciembre de 1933, según estimaciones hechas por el entonces Gobernador Ing. Adalberto Pagano, el territorio rionegrino contaba con una población de 115.380 habitantes, duplicando lo solicitado por la Ley. Finalmente, en el año 1955, coincidieron una serie de factores y se llegó a la provincialización del territorio rionegrino mediante la sanción de la Ley 14.408.

La realidad poblacional y económica del territorio rionegrino, con más de 170.000 habitantes y con una economía regional ascendente, la cosecha de frutas que alcanzaba millones de kilos, el agregado de una extensa área de tomates y una gran cantidad de vino producido por la industria vitivinícola, todo esto, se expandía en el Alto Valle. La zona de la meseta estaba dedicada a la ganadería extensiva, con cerca de 3.000.000 de ovinos de la raza merino australiano. Producía unos 12.000.000 de kilos de lana que se acopiaban y se vendían para su exportación en Buenos Aires. La región andina día a día incrementaba su prestigio turístico no tan solo nacional sino internacional. Unos 4.000 establecimientos comerciales e industriales distribuidos en todo Río Negro manejaban el incipiente proceso de industrialización y los circuitos comerciales. (19)

### 2.3. LA DECISIÓN POLÍTICA DE LA PROVINCIALIZACIÓN

¿Por qué el Gobierno del General Perón en su segunda presidencia encaró el tema de la provincialización de los territorios nacionales? La respuesta la encontramos en que sabía que su poder había mermado y que en política lo mejor es sumar. De esto él podía dar fe. Seguramente ampliaba su base electoral. El Gobierno Nacional tenía el control político de los territorios ya que designaba al Interventor, y estos armaban el Gobierno. Incrementaría el número de Senadores, Diputados

Nacionales, Gobernadores, Intendentes, etc. La decisión de provincializar los territorios nacionales fue un acto de conveniencia política para el Gobierno Nacional y ante los justos reclamos de aplicación del federalismo de los dirigentes del interior.

El Presidente Perón no pudo cumplir con su idea de provincializar los territorios nacionales porque fue derrocado en 1955. Esto demoró un tiempo la posibilidad de resolver esta situación. La Revolución Libertadora tomó la iniciativa, proscribió al peronismo y por ello no pudo participar en las elecciones de Constituyentes de Río Negro. Esto acarreó serios conflictos políticos que perturbaron a la sociedad rionegrina por muchos años.

#### **2.4. EL IMPACTO DE LA PROVINCIALIZACIÓN**

La medida citada produjo dos fenómenos políticos no abordados profundamente en la bibliografía existente, los que hoy estamos planteando en esta tesis sobre el caso de Río Negro. Si miramos hacia adentro de la Provincia, ésta comenzó a consolidar y solidificar una clase dirigente regional y así aparecieron las distintas ideologías. También se transfirieron los conflictos nacionales entre el centro y la periferia. La autonomía dio paso al ejercicio del poder constituyente originario y la población pudo elegir sus representantes mediante el sufragio.

Primero fueron los Convencionales Constituyentes, luego el Gobernador, los Diputados Nacionales, Senadores, Diputados Provinciales, Concejales e Intendentes. Se organizó la Justicia, se designaron los magistrados. Se comenzó a recaudar impuestos y los Estados Provinciales se encargaron de la prestación de los servicios de educación, salud, vivienda, seguridad. Todo esto y mucho más fue la tarea del primer Gobierno Constitucional entre 1958 y 1962.

El segundo fenómeno político del cambio fue “romper el equilibrio” existente desde la organización nacional en todo el país. Este mecanismo institucional impactó sobre Río Negro y, de manera similar, sobre las nuevas provincias que dejaron de ser territorios nacionales: La Pampa, Chaco, Formosa, Misiones, Neuquén, Chubut y Santa Cruz. Introdujo un “hecho nuevo” como fue la aparición de los Partidos Provinciales. Cambió la relación de fuerzas en el Senado y en la Cámara de Diputados. Por esto el Dr. José María Guido fue elegido por sus pares del Senado como Vicepresidente del cuerpo, por unanimidad, en homenaje a las provincias que se incorporaron en 1958. Guido fue sin dudas uno de los principales emergentes de ese proceso.

Esta medida favoreció el desarrollo de las ideas y la acción política en el interior, despertó el interés de la dirigencia por disputar espacios de poder, luego de ser afectada por las interrupciones del orden constitucional desde 1930 en adelante. Esta medida dio paso a nuevos liderazgos, nuevas figuras, nuevos conflictos y acuerdos.

La incorporación de las nuevas provincias rompió, como ya dijimos, “el equilibrio tradicional de los principales partidos” especialmente del Radicalismo, “un status quo que venía prácticamente desde siempre”. La hegemonía estaba dada por la densidad demográfica y el poder económico de la ciudad de Buenos Aires, las provincias de Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe.

Este “impacto político” que tiene que ver con la crisis del Federalismo actual no ha sido estudiado a fondo por la bibliografía que hemos consultado y aparece en esta tesis como consecuencia de la resolución de varias hipótesis de



trabajo y del análisis de la correspondencia política privada del Dr. Guido. Para nosotros será motivo de una investigación posterior.

### **3. EL PERFIL DE LA ÉPOCA: NACIONAL Y PROVINCIAL**

#### **3.1. SITUACIÓN NACIONAL**

A la muerte de Yrigoyen el Alvearismo se hizo cargo del partido Radical y se acercó en 1930 a la revolución militar. La conducción se alejó del pueblo radical. Se complicaron los dirigentes con la oligarquía gobernante, se comprometieron con el gobierno conservador y se alejaron de las masas yrigoyenistas.

En el año 1945 apareció el Peronismo; la gente estaba descreída del partido Radical. Dentro del partido había varios nucleamientos internos, corrientes internas, líneas internas, una de ellas, el movimiento de Intransigencia y Renovación (MIR), nació para reivindicar esa idea. En el año 1946 acompañaron al Radicalismo con la Unión Democrática hasta el día de la elección; luego se separaron. De ese movimiento interno del Radicalismo formó parte el Dr. José María Guido.

La relación del Gobierno Peronista con la oposición fue dura y complicada; entre los *oficialistas* y los *contras* fueron emergiendo el odio, la revancha, la persecución. La Argentina se dividía irreconciliablemente, peligrosamente. El poder de convocatoria de Perón le daba para llenar la Plaza de Mayo a su voluntad, pero la sorpresa fue mayúscula cuando en septiembre de 1955, una vez caído el Gobierno, cientos de miles de sus opositores también llenaban la misma Plaza. Había dos países: una mitad peronista perdedora y derrotada y otra mitad que clamaba venganza. Los antiperonistas habían ayudado a sacar a los

*cabecitas negras* de la Casa de Gobierno y los ganadores cayeron sobre el pueblo y la dirigencia peronista. La Revolución de 1955 había actuado en nombre de la libertad. En realidad, lo que hizo fue impedir que un gobierno legítimo finalizara su mandato, cuando le faltaban menos de dos años. Esta división, a la vista de la sociedad argentina, influyó en el principal partido de oposición que era el Radicalismo. En este partido el grupo de militantes de la línea Intransigencia y Renovación fue creciendo y era mayoría. A medida que se iban sucediendo los procesos electorales internos de incorporación de las nuevas provincias aumentaba su presencia. Este proceso evolutivo culminó en 1954. Una pieza clave de toda esa tarea de modernización del Radicalismo fue el Dr. José María Guido. (20)

Tenía una particular forma de actuar, especialmente en la contingencia interna; perspicaz, lúcido y rápido, detectaba los mínimos detalles, conocía el comportamiento de los hombres hasta en cosas ínfimas. Dentro de todo ello sabía que la figura capaz de producir una verdadera revolución en la UCR era el Dr. Arturo Frondizi. Con esta línea de pensamiento Guido, quien tuvo la responsabilidad de la organización del Partido en los Territorios Nacionales por mandato del Comité Nacional, fue volcando a la mayoría de los delegados de las nuevas provincias recientemente incorporadas a los cuerpos orgánicos del Partido en la Convención Nacional y el Comité Nacional.

Había dos hombres claves en esa organización: en el sur, José María Guido y en el norte, el tucumano Celestino Gelsi. Ambos trabajaron en equipo, en permanente contacto personal y epistolar. Prueba de ello esta reflejada en la correspondencia política de Guido, de la que transcribiremos algunas de esas cartas en la presente tesis. Guido logro cohesionar ese bloque de los ex-territorios

nacionales en favor de Frondizi, primero como presidente del partido (1954) y, luego, en el año 1956, durante la Convención de Tucumán, como candidato a Presidente de la República. (21).

El Dr. Enrique Viglione nos dio su testimonio de lo que allí ocurrió: “La Convención se reunió en Tucumán mientras ejercía el poder la denominada Revolución Libertadora, la que ejercía presiones directas e indirectas sobre el partido, muy fuertes”. “Empezando por el hecho de que conspicuos dirigentes de las líneas unionistas, antipersonalistas y todo el anti-yrigoyenismo que estaba dentro del radicalismo ocupaban funciones en la Revolución Libertadora. Una de las preocupaciones más grandes era evitar la candidatura a Presidente de Frondizi”. “La candidatura de alternativa fue la de Ricardo Balbín”. “Este, entre apoyar a Frondizi y salir candidato por los grupos que antes habían sido sus adversarios dentro del partido, optó por lo último y no lo apoyó a Frondizi. Aparece de esta manera su figura, aliado de sus adversarios de siempre en el partido”. “Cuando triunfa la fórmula Frondizi-Gómez, todos los que apoyamos a Frondizi estábamos tranquilos pensando en que se iba a aceptar la voluntad estatutaria, la voluntad mayoritaria de la Convención”.

Continúa Viglione: “Creímos que era conveniente saludar al Dr. Ricardo Balbín junto a otros amigos del interior, de esas nuevas provincias incorporadas por primera vez a la Convención”. “Fuimos al hotel donde se hospedaba, éramos 8 o 10 más o menos, Balbín nos recibió en su habitación, conversamos con él amigablemente y nos preguntó ¿cual era el motivo de la visita? y le respondimos: “el hecho de que nosotros que representábamos a los ex-territorios nacionales, habíamos apoyado al Dr. Arturo Frondizi, no significaba de ninguna